



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

RESOLUCIÓN MS 4073

POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993, 140 de 1994, el Acuerdo Distrital 257 de 2006, los Decretos Distritales 959 de 2000, la Resolución 1944 de 2003, Decretos 459 de 2006 y 561 de 2006 y la Resolución 110 de 2007 y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que teniendo en cuenta el radicado No. 2.007ER11791 del 14 de Marzo de de 2.007 enviado por el Juzgado treinta y tres (33) Civil del Circuito de Bogotá mediante el cual pone en conocimiento la Acción Popular No.2.002-00648 interpuesta por el la CORPORACION FORO CIUDADANO contra BANCO DAVIVIENDA S.A denunciando la posible vulneración a los derechos colectivos en el tema de publicidad exterior visual ubicada en carrera 86 A con calle 28 de la localidad de Engativa en esta ciudad.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire –OCECA- de la Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiental, emitió el concepto técnico 10150 del cuatro (4) de Octubre de 2007, en el que se estableció entre otros lo siguiente:

"1. OBJETO: Establecer y determinar la norma violada (transgresión), de un elemento que fue denunciado en acción popular, certificar si esta autorizado por la S.D.A y evaluar respecto a los impacto ambientales generados por la publicidad exterior visual



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

4073

3. EVALUACION AMBIENTAL

3.1 Legislación

3.1.A. *El elemento en cuestión es ilegal porque no cuenta con registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.*

3.1. B. *Las obras en construcción solo pueden contar con una valla por costado vehicular y sentido de exposición y su numero total se limita a dos, Artículo 11 literal a y el parágrafo del Decreto 959 de 2.000*

3.1. C. *En la valla debe figurar en mas de 12.5% de superficie (y2m2) la información solicitada por el SDP o la constancia de radicación para preventa mediante fiducia Artículo 10 No.6 Decreto 506 de 2.003.*

3.1. D. *El elemento en cuestión, incumple los siguientes artículos: no cuenta con registro, Artículo 30 concordado con el 37; Decreto 959/2.000*

CONCEPTO TÉCNICO

4.1 *El presunto infractor vulnera las disposiciones que reglamentan la normatividad legal Ambiental Vigente, según quedo referido.*

4.2 *No son viables para permanecer instalados los elementos que son objeto de la presente acción.*

4.3 *Requerir al responsable de la publicidad que anuncia "FINANCIAMOS BUENOS PROYECTOS" para que desmonte totalmente o adecue la publicidad visual de acuerdo a lo establecido en la normatividad Distrital vigente.*

Que la Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que la Ley 140 de 1994, por la cual se reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el Territorio Nacional, prevé en su artículo 1º que "Se entiende por Publicidad Exterior Visual, el medio masivo de comunicación destinado a informar o llamar la atención del



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

N.º 4 0 7 3

público a través de elementos visuales como leyendas, inscripciones, dibujos, fotografías, signos o similares, visibles desde las vías de uso o dominio público, bien sean peatonales o vehiculares, terrestres, fluviales, marítimas o aéreas"

Que el artículo segundo de la mencionada Ley establece que su objeto es " (...) mejorar la calidad de vida de los habitantes del país, mediante la descontaminación visual y del paisaje, la protección del espacio público y de la integridad del medio ambiente, la seguridad vial y la simplificación de la actuación administrativa en relación con la Publicidad Exterior Visual. La Ley deberá interpretarse y aplicarse teniendo en cuenta los anteriores objetivos"

Que respecto al tema la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

"la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables.

De otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.

la Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, (subrayado fuera de texto) por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas".

Que el artículo 11 del Decreto 959 de 2.000 en su literal a) "Distancia: La distancia mínima entre vallas será 160 metros en vías con tramos de actividad y de 320 metros en vías sin tramos de actividad" de lo anterior se deberá dar cumplimiento a la norma señalada.

Que lo dispuesto en el Decreto 506 de 2.003 en su artículo 10 numeral 6 establece; " En toda obra de construcción, remodelación, adecuación o ampliación legalmente autorizada por las autoridades competentes y con frente y con frente a cualquier vía, solo se podrán instalar vallas, siempre y cuando no estén en un mismo sentido y costado vehicular. Las vallas podrán instalarse una vez quede en firme la licencia de construcción para anunciar el proyecto, y para anunciar ventas desde la fecha en que se expida el permiso de ventas por parte de las autoridades competentes; para el caso de preventas mediante fiducia, a partir de la radicación de documento ante la subdirección de Control de vivienda, Las vallas deberán retirarse dentro de los 15 días siguientes a la finalización de obra estas vallas se deben ubicar dentro del predio en que se realiza la obra, y debe contener la información establecida para las vallas de obra de que trata el artículo 27 del Decreto



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

4 0 7 3

Nacional 1052 de 1.998 ubicada en la parte inferior de la valla en una medida o área no inferior a un octavo (1/8) de la valla, y en todo caso no menor de dos metros cuadrados (2m2)..

Que el Decreto 959 de 2.000 en su artículo 30 y concordado con el 37 del mismo Decreto establece "Registro. El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA (hoy Secretaria Distrital de Ambiente) quien reglamentara y supervisara el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo".

Que revisada la base de datos de la Secretaria Distrital de Ambiente no se encontró antecedentes de solicitud de registro por parte de la sociedad BANCO DAVIVIENDA S.A para valla instalada en la carrera 86 A con calle 28 de la localidad de Engativa en esta ciudad. motivo por el cual este despacho no encuentra que hubo animo de ajustarse a la normatividad que sobre el tema de publicidad existe y sí se evidencia la violación de la ley, por lo cual siendo la acción de instalación de vallas sin registro y sin el cumplimiento de las características técnicas legales constituyendo una trasgresión a la normatividad desplegada por la sociedad BANCO DAVIVIENDA S.A este despacho acogerá lo recomendado por el concepto técnico 10150 del 4 de octubre de 2.007 en lo concerniente a la orden de desmonte y como consecuencia ordenara de manera inmediata el desmonte del elemento enunciado sin perjuicio de las sanciones económicas que sobre esta acción sean liquidables con posterioridad.

Que para que pueda el responsable del elemento BANCO DAVIVIENDA S.A instalar elementos de publicidad exterior visual debe solicitar el respectivo registro de la Publicidad Exterior Visual a instalar, corregir las normas vulneradas y enunciadas anteriormente y dar total cumplimiento a los lineamientos técnicos y legales que para el tema de publicidad rige la materia.

Que el artículo 87 numeral 9 del Acuerdo 79 de 2003 Código de Policía, prevé frente a los comportamientos que deben observar los ciudadanos en relación con la publicidad exterior visual que es obligación de los mismos: *"Respetar las prohibiciones que en materia de publicidad exterior visual establecen la Ley y los reglamentos y observar las características, lugares y condiciones para la fijación de la misma"*.

Que dentro del procedimiento administrativo sancionatorio previsto por el artículo 14 numeral 1º de la Resolución 1944 de 2003, se señala que *"Cuando se ubiquen elementos de publicidad exterior visual sin registro vigente, se procederá de la siguiente manera:*

- a. *Recibida la solicitud de desmonte o queja, o conocida de oficio la presunta irregularidad, el funcionario verificará si la publicidad se encuentra registrada, en caso contrario, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes ordenará su remoción en un plazo no mayor de tres (3) días hábiles contados a partir del envío*



4073

del requerimiento por correo certificado para que los responsables de la publicidad la remuevan, o presenten el registro vigente”.

Que el literal h) del artículo 1° de la Resolución 110 de 2007 prevé que es función del Director Legal Ambiental: *“Expedir los actos administrativos de registro, desmonte o modificación de la publicidad exterior visual competente de la Secretaría Distrital de Ambiente”*

Que teniendo en cuenta que con motivo de la acción popular No. 2.007-00648 seguida en el juzgado Treinta y tres (33) Civil del Circuito de Bogotá instaurada por la CORPORACION FORO CIUDADANO Por intermedio de su representante legal señor; RICARDO CIFUENTES SALAMANCA, este despacho tuvo conocimiento del contenido de la acción popular y luego analizados los hechos expuestos a la luz de la normatividad se evidencia y concluye que efectivamente esta publicidad se encuentra instalada de manera ilegal y por lo cual contraría la norma que es responsable de esta conducta infractora la entidad BANCO DAVIVIENDA S.A, el cual no sólo contraviene la normatividad sino que causa una afectación al interés general que prima sobre el particular.

Conforme a lo expuesto anteriormente este despacho procederá a abrir investigación y formulara un pliego de cargos a la entidad bancaria BANCO DAVIVIENDA S.A como autor y responsable de los posibles delitos contra en ambiente por la instalación de la valla convencional ubicada en la carrera 86 A con calle 28 de la localidad de Engativa en esta ciudad, la cual se encontró sin registro de la entidad competente y contraviniendo la norma legal que sobre Publicidad Exterior Visual regula la materia Visual, tipo valla convencional, en la cual se encontró con texto de publicidad; FINANCIAMOS BUENOS PROYECTOS.

Que en merito de lo expuesto:

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Abrir investigación administrativa de carácter de carácter ambiental a la entidad **BANCO DAVIVIENDA S.A** identificado con Nit. 860.034.313-7 y representada legalmente por el señor, EFRAIN ENRIQUE FORERO FONSECA o a quienes obstante la representación de dichas firma comercial al momento de la notificación, por la presunta violación a la normatividad, concretamente a lo establecido en el artículo 30 concordado con el 37 del Decreto 959 de 2.000, artículo 10 No. 6 y artículo 11 literal a del mismo decreto..

ARTÍCULO SEGUNDO. Formular los siguientes cargos a la entidad **BANCO DAVIVIENDA S.A** identificado con Nit. 860.034.313-7 y representada legalmente por el



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

B.S. 4073

señor, EFRAIN ENRIQUE FORERO FONSECA o por quien abstente la representación legal.

CARGO PRIMERO: Haber incumplido presuntamente los requisitos técnicos y legales para la instalación de los elementos de Publicidad Exterior Visual tipo de anuncio valla convencional ubicados en la Avenida las Américas No. 66-A-34 de esta ciudad, violando presuntamente con esta conducta el artículo 30 concordado con el 37 del Decreto 959 de 2.000 el cual exige que la publicidad exterior Visual debe ser registrada en esta entidad.

CARGO SEGUNDO: Haber incumplido presuntamente los requisitos técnicos y legales aplicables para la instalación de los elementos de Publicidad Exterior Visual tipo valla convencional ubicados en la carrera 86 A con calle 28 de la localidad de engativa en esta ciudad, violando con esta conducta el precepto legal señalado en el artículo 11 literal a y su parágrafo del Decreto 959 de 2.000 el cual señala la distancia mínima que deben guardarse entre vallas.

CARGO TERCERO: por la presunta violación a lo normado en el artículos 10 numeral 6 del Decreto 506 del 2.003 el cual establece que el la valla debe figurar en mas de 12.5 % de superficie (y 2m2) la información solicitada por la Secretaria Distrital de Planeación o la constancia de radicación para la preventa mediante fiducia, que para el caso en comento no se cumple.

ARTÍCULO TERCERO: Notificar en forma personal el contenido de la presente resolución, al representante legal del **BANCO DAVIVIENDA S.A.**, o su apoderado debidamente constituido, en la carrera 7 No.31-10 piso 3-8-9 17 a 25 de esta ciudad.

ARTÍCULO CUARTO. Fijar la presente providencia en lugar público de la Entidad, remitir copia a la Alcaldía Local de Engativa para que se surta el mismo trámite y publicarla en el Boletín que para el efecto disponga este Departamento. Lo anterior en cumplimiento de lo preceptuado en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO QUINTO. El presunto infractor cuenta con diez (10) días contados a partir de la notificación del presente acto, para presentar los descargos por escrito, personalmente o por intermedio de apoderado y aportar o solicitar las pruebas que considere pertinentes, de conformidad con lo previsto en el artículo 207 del Decreto 1594 de 1984

PARÁGRAFO PRIMERO. La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas correrán a cargo de la parte que las solicite.

PARÁGRAFO SEGUNDO. Al presentar descargos por favor citar el número del expediente y el número del auto al que se da respuesta.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

M/S 4073

PARÁGRAFO TERCERO. El concepto técnicos 10150 del 04 de octubre de 2.007 correspondientes a la Publicidad Exterior Visual ubicada en la carrera 86 A con calle 28 objeto de la presente actuación estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de la Entidad, de conformidad con el artículo 205 del Decreto 1594 de 1984.

ARTÍCULO SEXTO. Contra la presente providencia procede recurso de reposición en los términos señalados por el código contencioso administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE,

19 DIC 2007


ISABEL C. SERRATO T.
Directora Legal Ambiental

Proyectó: Glirma Camargo Aguirre
Revisó: Francisco Jiménez
CT 10150 del 4 de octubre de 2.007
PEV